2019年财政预算编制说明

**一、2019年财政预算编制的指导思想和原则**

2019年我县财政预算编制按照《中华人民共和国预算法》和省市财政工作会议精神，紧紧围绕县委中心工作，综合考虑我县经济社会发展的各种因素，全年财政收支计划拟按以下原则编制：

**一是科学测算收入。**收入预算要实事求是、科学预测，与经济社会发展新情况相适应，与财政政策相衔接，充分考虑落实减税降费政策等因素影响。

**二是坚持保障重点统筹安排支出。**支出预算要统筹兼顾、着力优化支出结构、突出重点，保工资、保民生、保运转、保债务化解和保“三大攻坚战”目标任务的贯彻落实。

**三是政府带头过“紧日子”。**牢固树立“过紧日子”的思想。严格控制和压减一般性支出，节省的资金用于保障重点支出和民生支出需要。

**四是全面实施预算绩效管理。**坚持精打细算、勤俭节约、效益优先，提高财政资源配置和使用效益。推动全面预算绩效管理，构建事前事中事后绩效管理闭环系统，将评价结果作为年度安排预算、完善政策和改进管理的重要依据。

**五是增强财政可持续性。**坚持尽力而为，量力而行，合理安排各项财政支出。

1. **一般公共收支预算情况说明**

一般公共预算收支平衡情况：2019年收入总计140103万元，其中：可统筹财力收入86596万元（其中：县级预算收入6000万元，一般性转移支付收入62469万元，调入预算稳定调节基金508万元,调入资金17619万元），上级提前下达专项资金49042万元，上年结转4465万元。一般公共预算支出安排140103万元，当年收支平衡。

1. **转移支付情况说明**

2019年共收到转移支付110370万元，按资金来源分一般转移支付95660万元，专项转移支付14710万元;按资金性质分可统筹用于财力的转移支付62469万元，全部用于年初预算统筹安排，专款47901万元，全部按资金用途列入年初预算。

**四、2018年举借债务情况说明**

2018年初政府性债务余额为26262万元，其中：政府负有偿还责任的债务余额24740万元（其中：政府债券贷款20265万元，存量债务4475万元），政府提供担保的债务1500万元，政府可能承担一定救助责任的债务22万元。当年新增债券资金27292万元（其中：偿还三年期到期债券本金1530万元，置换存量债务2990万元），其中：置换债券资金4520万元，新增债券资金22772万元（其中：一般债券23292万，专项债券4000万），全部用于脱贫攻坚领域的易地搬迁和光伏发电项目。当年偿还政府债务5727万元（其中：偿还三年期到期债务本金1530万元，偿还存量债务2991万元，核销存量债务1206万元）。截止2018年12月底债务余额47827万元（政府负有偿还责任的债务余额46305万元，政府提供担保的债务1500万元，政府可能承担一定救助责任的债务22万元。

**五、一般公共预算“三公”经费预算说明**

2019年本着严格执行八项规定，坚持压缩“三公”经费的原则，全县“三公”经费预算850万元，较上年950万元，减少100万元，降低10.5%，其中：公务接待预算350万元，较上年450万元，减少100万元，降低22.2%;公务用车运行维护费预算500万元，与上年持平。

**六、存在的主要困难**

一是财政收入增长后劲不足，今年国家降税减费幅度更大，完成预期收入目标，困难重重。

二是保基本刚性支出增加。物业补贴每月人均200元、交通补贴每月人均200元，城乡居民医保、基本公共服务等社保医疗民生配套标准增加，养老保险启动等刚性支出巨增。

三是脱贫攻坚、隐性债务承诺化解等支出事项需要大量的财政资金支持，财政支出压力很大。

**四、2019年财政预算的主要特点和措施**

（**一）妥善安排支出预算，按不低于5%压减一般性支出。**统筹支出预算安，把有限的财政资金管好用好，把钱花在刀刃上。坚持政府带头过“紧日子”，按照全国财政工作会议精神，严格控制和压减一般性支出，从严安排“三公”经费预算，除刚性和重点项目支出外，一律按不低于5%的幅度压减，节约的资金用于保障基本民生，支持脱贫攻坚、农业、教育、生态环保等重点领域。

**（二）全力以赴保障基本支出需要。**预算安排集中财力保工资、保运转、保基本民生、保债务化解，打足打实支出预算。严禁优先安排项目支出，留下个人部分、民生支出硬缺口。重点支持深化供给性结构改革，支持打好“三大攻坚战”，支持实施乡村振兴战略，提高保障和改善民生水平。

**（三）优化管理，提高财政资金使用效益。**通过不断深化改革，破除体制障碍，建立现代化、规范化的财政管理机制，围绕加强和改进财政管理，具体抓好四点：一是加强预算执行管理。二是加快推进集中支付和授权支付相结合的支付管理模式。三是全面实施预算绩效管理。四是加强内控制度建设。