

石楼县灵泉镇国土空间规划

(2021-2035年)

公众征求意见稿

灵泉镇人民政府
2025.09

前言

为贯彻《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》重大部署，落实山西省、吕梁市、石楼县工作要求，统筹全域空间资源，推进生态文明建设，提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续，特编制《石楼县灵泉镇国土空间规划（2021—2035年）》。

本规划是对灵泉镇范围内国土空间保护、开发、利用、修复作出的具体安排和部署，是对石楼县国土空间总体规划及相关专项规划的细化和落实，是落实乡镇级发展规划的空间保障，是编制村庄规划、详细规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的重要依据。



目录 CONTENT

1

规划总则

2

定位与战略

3

国土空间格局

4

全域空间布局规划

5

镇政府驻地规划

6

历史文化保护规划

7

综合支撑体系

8

规划实施保障

1

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划范围和期限

1.3 规划原则



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大、二十届三中全会及习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，围绕石楼县委、县政府、灵泉镇人民政府总体战略部署，对接落实吕梁市、石楼县等各级国土空间总体安排，以第三次全国国土调查成果为基础，严格落实耕地与永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，坚持节约优先、保护优先，优化国土空间整体布局，推进高质量发展，引导高品质生活，实现高水平治理，为石楼县灵泉镇全方位推动高质量发展筑牢根基。

1.2 规划范围和期限

规划范围：包括镇域和镇政府驻地2个规划层次。

镇域：灵泉镇行政辖区全部国土空间，面积**31798.36公顷**。

镇政府驻地：灵泉镇镇政府驻地的城市建设用地范围，总面积约**602.62公顷**。

规划期限：2021年-2035年。 近期年为2025年，目标年为2035年。



1.3 规划原则

底线约束，绿色发展

严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等重要控制线，严控增量、盘活存量，促进城乡发展由外延扩张向内涵提升转变，推动形成绿色发展方式和生活方式。



统筹协调、系统规划

统筹优化国土空间开发保护格局，协调保护和发展、全局和局部、当前和长远等关系，把系统规划观念贯穿规划编制全过程。

以人为本，品质提升

坚持以人民为中心的发展思想，处理好人与自然的和谐关系，提升人居环境质量，改善基础设施和公共服务设施水平，实现乡镇高质量发展、高品质生活。



因地制宜，突出特色

深入挖掘资源禀赋和历史文化，保护自然山水格局，突出地域特点、文化特色和时代特征，创新保护和开发方式，营造富有活力的乡村文化氛围，建设富有地域特色的美丽乡村。



公众参与，开放共享

秉持人人都是规划者的理念，加强部门协同和公众参与，充分听取公众意见，问需于民，问计于民，实现共商共治，使规划成果充分体现民生民意。



2

定位与战略

2.1 发展定位

2.2 发展战略



2.1 发展定位

石楼县政治、经济、文化、旅游服务中心

灵泉镇是石楼县的政治、经济、文化和旅游中心。政治方面，集中县政府及各部门，提升政务效率；经济上，重点发展商业、工业和服务业，优化产业布局；文化领域，保护历史遗产，发展文创产业；旅游方面，完善设施和服务，打造全县旅游核心区。这些举措将强化灵泉镇的综合服务功能，促进全县协调发展。

石楼县农文旅康融合发展先行区

灵泉镇依托农业、文化、生态等优势，打造石楼县农文旅康融合发展先行区。农业方面，南部重点发展现代农业，培育绿色品牌；文化领域，挖掘保护遗产，推动文创产业；旅游方面，开发生态和乡村旅游线路；康养产业，完善设施服务，促进产业融合。通过创新模式，灵泉镇将为全县提供示范，推动产业高质量发展。

绿色生态的山地宜居城镇

灵泉镇坚持生态优先，打造绿色山地宜居城镇。加强生态修复，构建特色山地景观；优化功能布局，完善基础设施和公共服务；发展生态康养产业，建设康养社区。通过绿色发展，形成独具特色的宜居城镇，提升居民生活品质，实现可持续发展。



2.2 发展战略



保障底线安全战略

落实上位规划划定的重要控制线，筑牢空间安全底线

促进区域协同战略

通过产业协作、资源共享、设施共建，与周边区域优势互补，实现经济、社会、基础设施等多领域协同发展



加强生态文旅战略

挖掘生态与文化资源，以融合发展为路径，打造生态文旅产业，促进乡村经济发展与文化传承



构建活力宜居战略

完善设施、提升服务、升级产业，全方位构建活力满满且宜居宜业的灵泉发展新格局



3

国土空间格局

3.1 落实“三区三线”

3.2 国土空间开发保护总体格局

3.3 国土空间规划分区



3.1 控制线划定

坚持底线思维，保护优先，严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，确保三条控制线不交叉、不重叠、不冲突。

耕地和永久基本农田

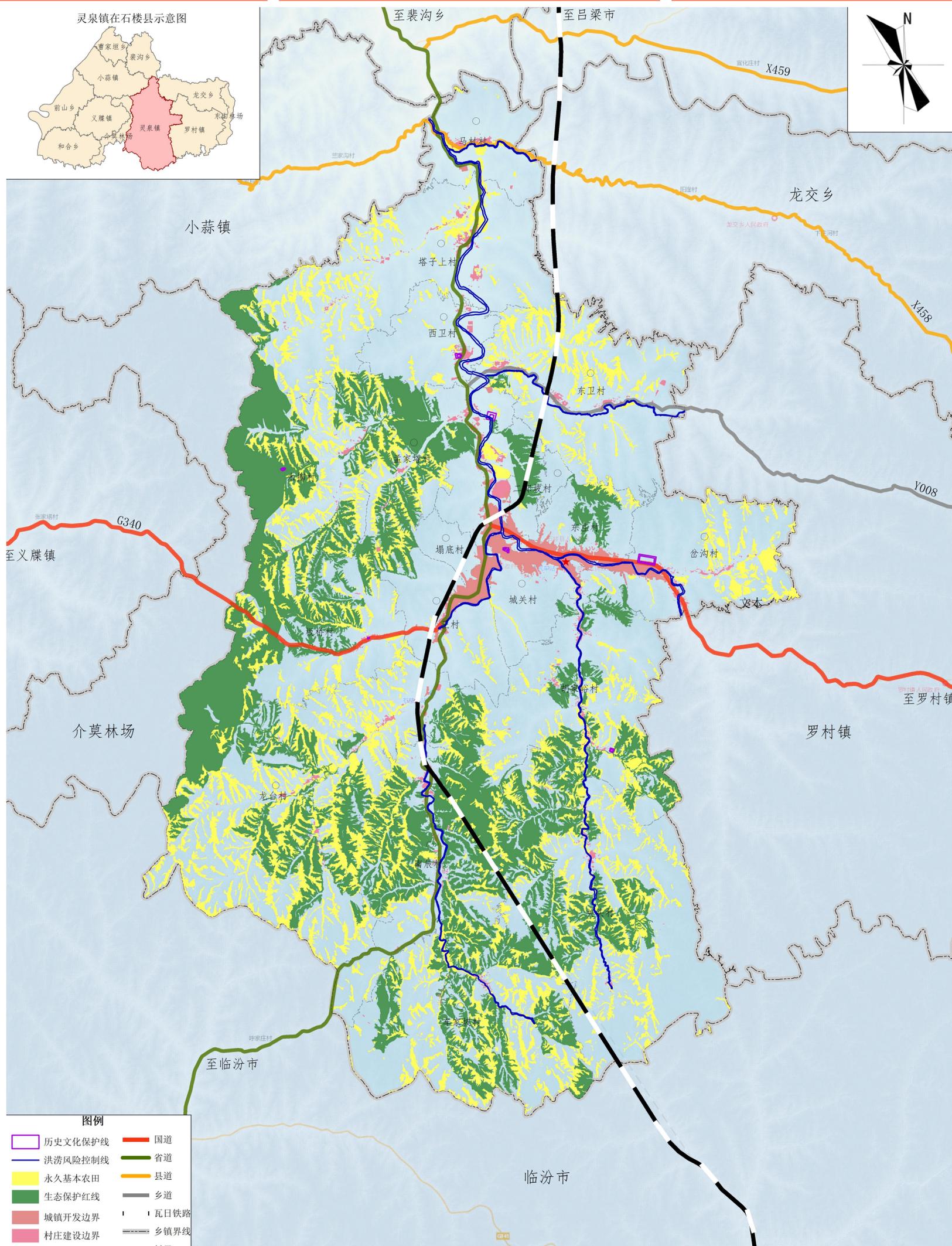
生态保护红线

城镇开发边界

村庄建设边界

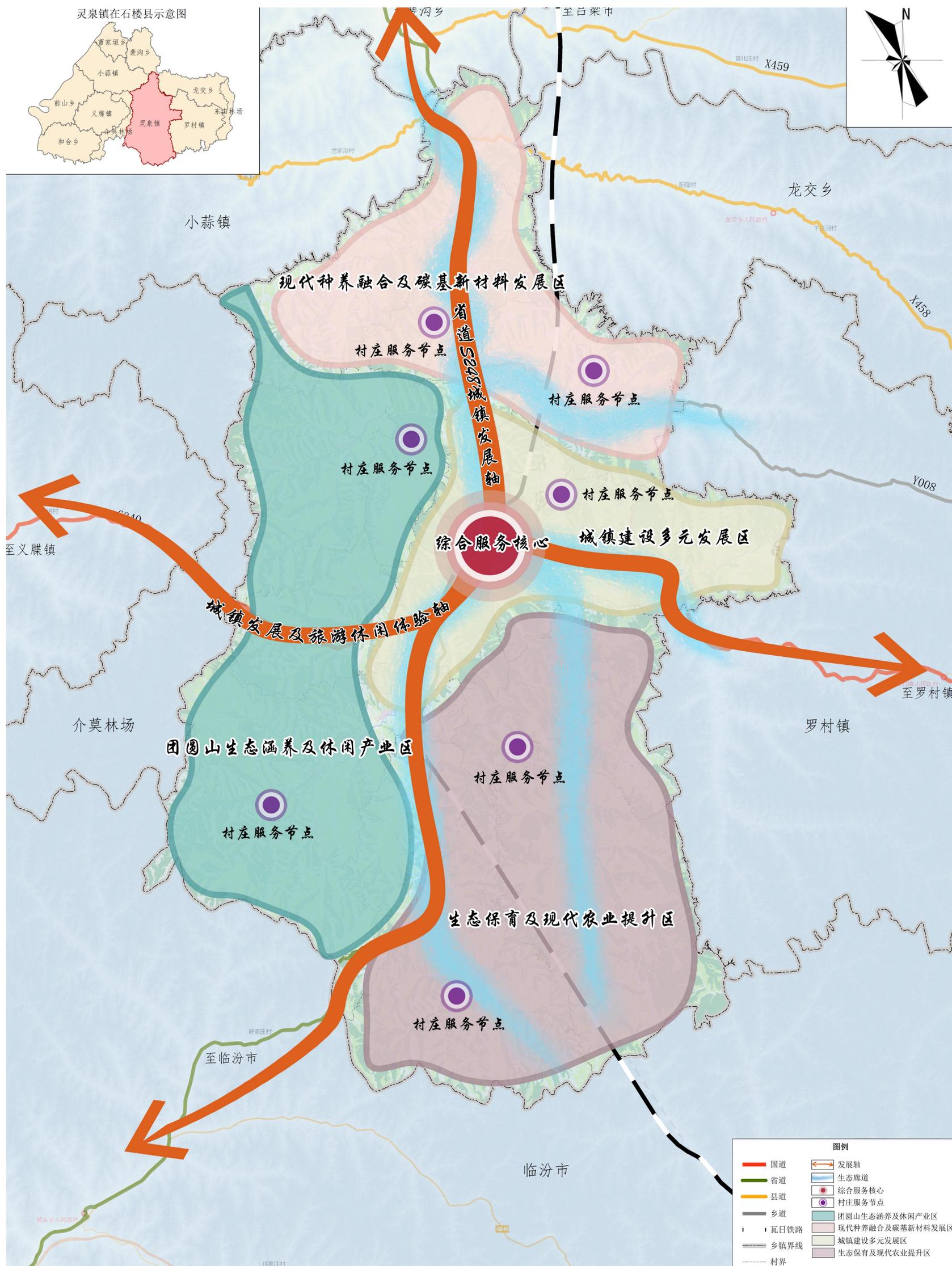
历史文化保护线

洪涝风险控制线



3.2 国土空间开发保护总体格局

以“三条控制线”为基础，落实上位规划确定的国土空间发展战略，立足灵泉镇资源禀赋特征，坚持全域统筹、区域协调、镇村融合，规划构建“**一核两轴四廊四区多节点**”的国土空间开发保护总体格局。



4

全域空间布局规划

- 4.1 保障农业生产空间
- 4.2 稳固生态保护空间
- 4.3 优化乡镇建设空间
- 4.4 国土综合整治与生态修复



4.1 保障农业生产空间

1.保障农业空间载体

全力构建“北部林牧兴、中部粮产强、南部特产优”的特色农业发展格局，推动农文旅融合，实现灵泉镇农业全面繁荣。

2.严守耕地保护红线

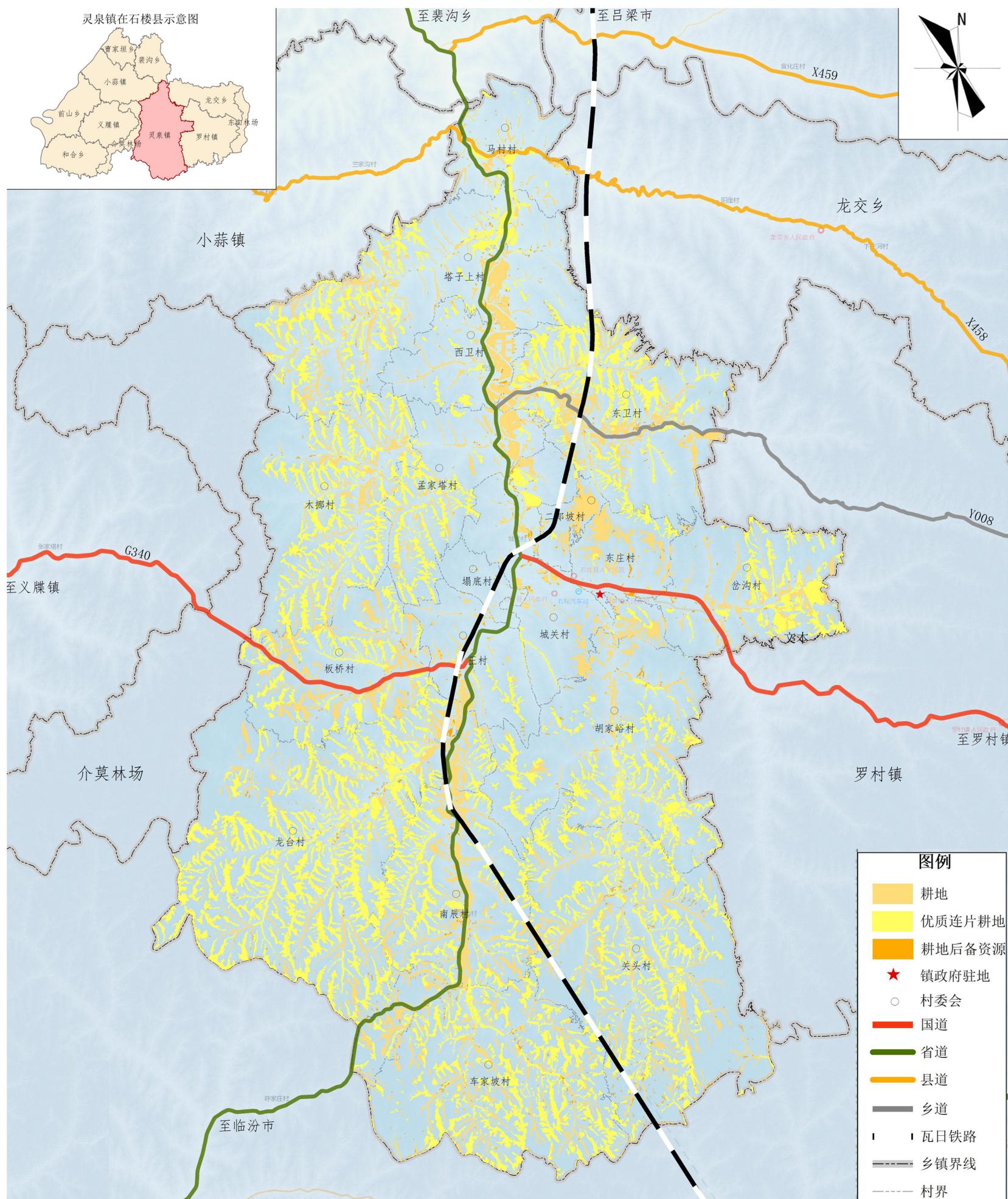
落实耕地保有量和永久基本农田保护红线，将下达耕地保有量和永久基本农田保护任务分解至各村。

3.明确耕地整理复垦

顺应村庄发展规律和演变趋势，积极盘活利用低效农村建设用地，引导农村建设用地减量发展。

4.明确高标准农田建设

到2035年，将永久基本农田基本全部建成高标准农田。



4.2 稳固生态保护空间

优化生态保护空间

- 构建灵泉镇生态系统保护格局
- 维持生态系统功能稳定基底

加强水资源利用保护

- 强化水资源刚性约束
- 推动水资源节约集约利用
- 加强河湖管理保护

加强林地资源保护与利用

- 加强林地资源保护
- 科学推进国土绿化
- 合理利用林地资源

加强草地资源保护与利用

- 加强草地资源保护
- 合理利用草地资源

生态系统修复

- 山水林田湖草沙系统修复
- 湿地与水域生态修复
- 矿山生态修复

4.3 优化乡镇建设空间

乡村等级体系

建立层次清晰、等级有序、职能清晰的乡村居民点体系，等级分为“镇政府驻地-中心村-一般村”三级

镇政府驻地：岔沟村、城关村、东庄村、二郎坡村、塌底村、王村

中心村：马村村、南辰村、西卫村

一般村：板桥村、车家坡村、东卫村、关头村、胡家峪村、龙台村、孟家塔村、木挪村、塔子上村

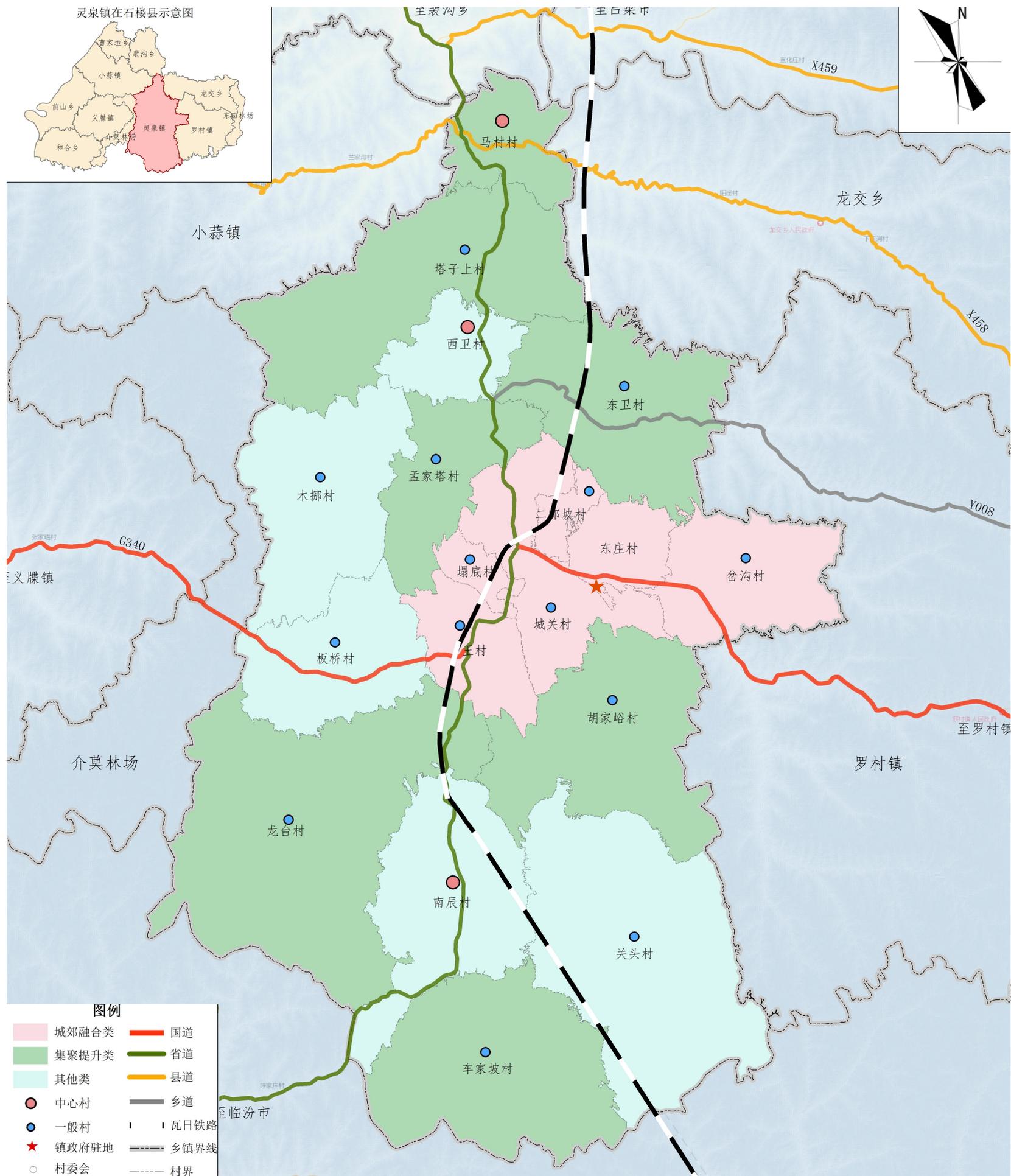
村庄布局分类

灵泉镇村庄分为集聚提升类、城郊融合类、其他一般类三类

集聚提升类：孟家塔村、东卫村、马村、车家坡村、塔子上村、龙台村、胡家峪村

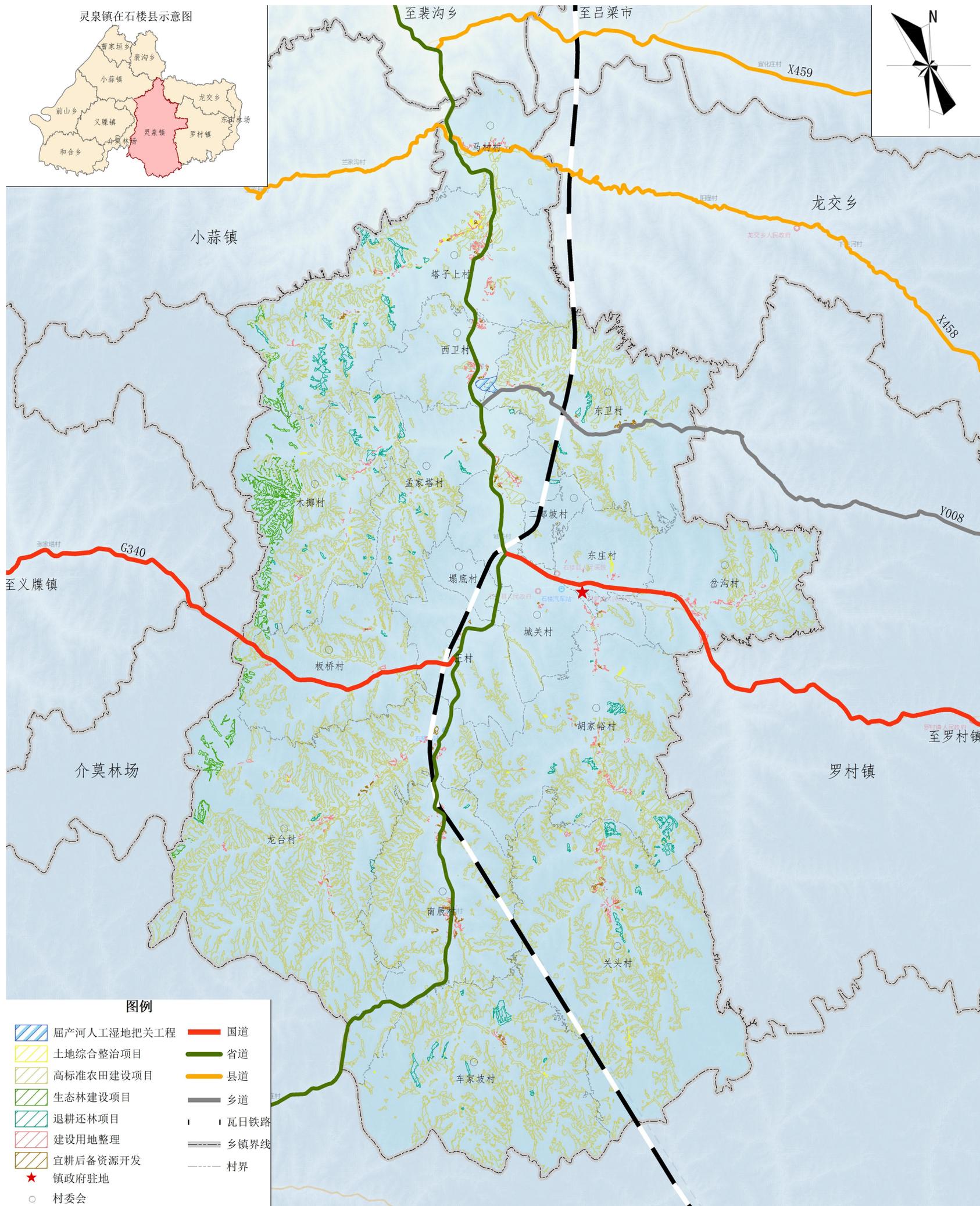
城郊融合类：城关村、东庄村、岔沟村、二郎坡村、王村、塌底村

其他一般类：板桥村、关头村、木挪村、西卫村、南辰村



4.4 国土综合整治与生态修复

- 1.农用地整理：**因地制宜推进田、土、水、路、林、电、技、管综合治理。
- 2.建设用地整理：**优化村庄建设边界，对农村零散、闲置、低效建设用地进行整理盘活。
- 3.未利用地开发：**适度开发耕地后备资源。
- 4.矿山环境整治修复：**建设用地复垦、农田基础设施建设工程。
- 5.湿地与水域生态修复：**推进河流生态治理，保障水源涵养功能。



5

镇政府驻地规划

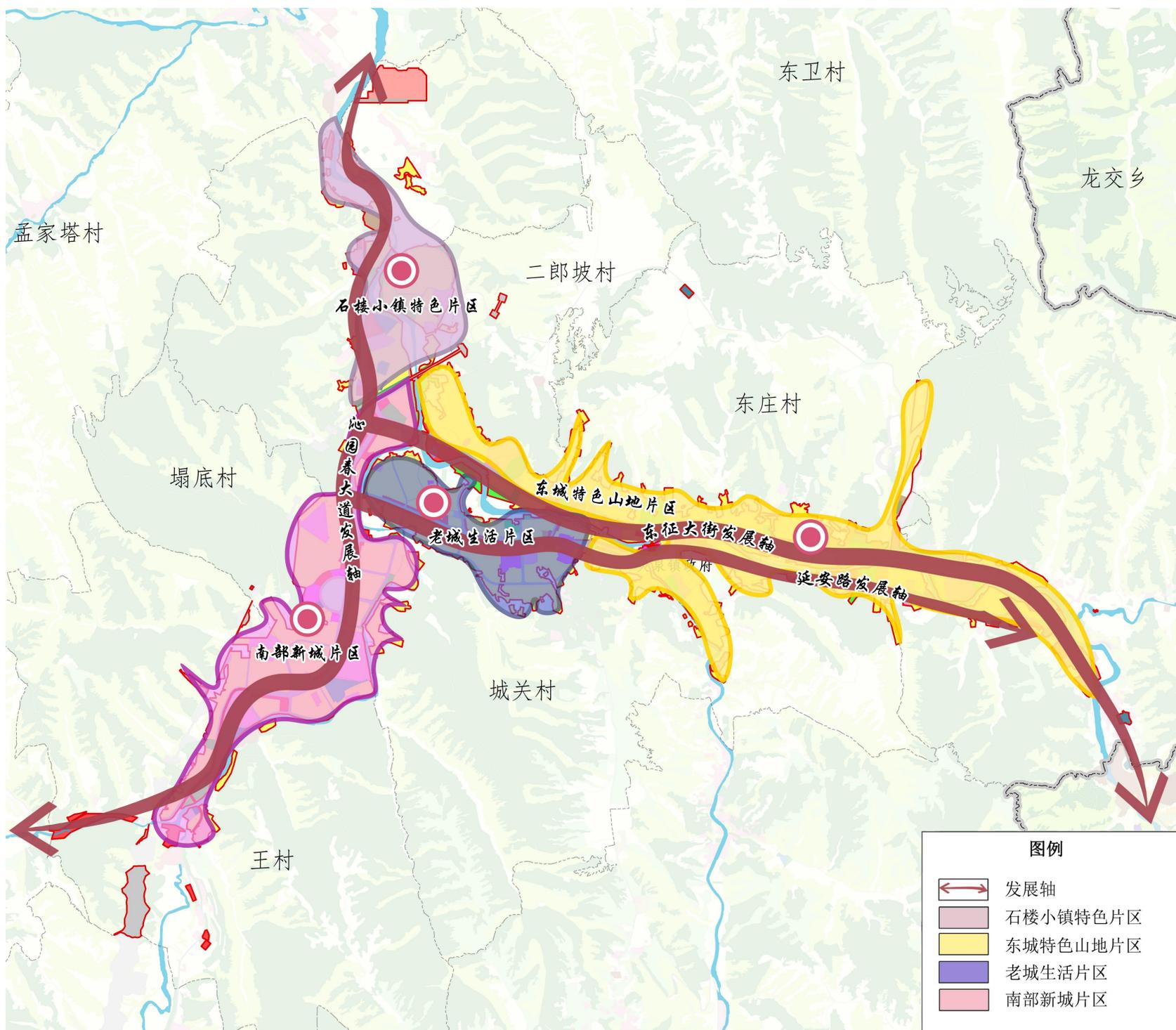
5.1 镇政府驻地空间结构

5.2 镇政府驻地用地布局



5.1 镇政府驻地空间结构

政府驻地形成“三轴引领、四核带四区、山水城交融”的空间功能结构



6

历史文化保护规划

6.1 历史文化保护



7

综合支撑体系

7.1 综合交通规划

7.2 工程设施规划



7.2 工程设施规划

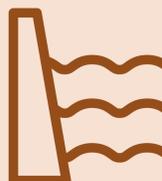
给水工程



集供为主，分类供给，城乡结合

- 水源规划：规划保留全域各村现状供水水源
- 给水工程：2025年集中供水水质达标率提高到100%，镇域集中供水普及率达到85%，2035年镇域集中供水普及率达到100%

排水工程



分流改造，全域收集，处理回用

- 雨污分离制排水体制
- 规划在镇驻地建设雨、污分流制管道
- 对于人口较多，或者可与周边村庄连片处理的村庄，建议建设污水处理设施

电力工程



强化网架结构，保障供电安全

- 建成以110kV变电站为中心，35kV电网为主网架，以10kV电网为支架的供电网络
- 加强农村配电网建设，提高电网装备水平和自动化控制水平，满足农村居民生活用电需求

热力工程



保障清洁取暖，推进城乡覆盖

- 全镇近期以集中供热为主，远期可结合供热技术发展，逐步拓展供热途径
- 原则上以清洁能源供暖为主

燃气工程



完善城乡燃气供给，加强全域燃气覆盖

- 规划在灵泉镇推广使用清洁能源
- 近期以瓶装石油液化气作为主气源
- 远期逐步引入管道天然气

环卫工程



实现全域无害化处理，提高固废资源化利用

- 逐步建立“户收集-乡转运-县处理”为主的垃圾收集清运与处理体系
- 形成“焚烧和综合利用为主、填埋为补充”的垃圾处置系统
- 2035年，镇域生活垃圾无害化处理率应达到100%

8

规划实施保障

8.1 规划传导与实施保障



8.1 规划传导与实施保障

边界内详细规划传导

城镇开发边界内，落实深化石楼县详规单元划分方案和单元规划指引，构建“单元详细规划——地块开发细则”的详细规划分层编制体系，单元详细规划需对具体地块用途和强度作出实施性安排；城镇开发边界外提出分类村庄单元提出管控要求，根据实际情况开展“多规合一”实用性村庄规划编制。

村庄规划引导

规划指标及重要控制线指引。对单独编制、相邻行政村合并编制村庄的耕地保有量、永久基本农田、生态保护红线等控制线进行严格管控。

强化规划严肃性

实施规划监测评估

加强管控要求



规范统一技术标准

完善监督问责机制

为全方位推动灵泉镇高质量发展 做好空间支撑和用地保障

公众提交意见途径：

电子邮箱：562192529@qq.com

联系电话：13834231795

邮件标题或信封封面请注明：“灵泉镇国土空间规划公示”字样